

## Problemas de familia

La Corte bonaerense solicitó a los poderes Ejecutivo y Legislativo provinciales, a través de una resolución, que creen de forma “inmediata” nuevos juzgados de Familia, dado que las nuevas leyes de violencia doméstica provocaron un gran caudal de trabajo.

“El juez o jueza interviniente citará a las partes y en su caso al Ministerio Público, a audiencias separadas, bajo pena de nulidad, en días y horas distintas, la que deberá tomar personalmente bajo pena de nulidad, dentro de las 48 horas de ordenadas las medidas del artículo 7°, o si no se adoptara ninguna de ellas, desde el momento que tomó conocimiento de la denuncia”, establece el artículo 11 de la Ley 12.569 de la *provincia de Buenos Aires*, modificado recientemente por la Ley 14.509.

Esta nueva normativa generó un gran caudal del trabajo en el fuero de Familia que, desde hace tiempo, enfrenta un grave problema en torno a su organización. Las causas se multiplican bajo la misma estructura de juzgados y tribunales, generando demoras en la resolución de causas.

Por eso, los integrantes de la Suprema Corte de Buenos Aires (SCBA) elaboraron una resolución mediante la cual solicitaron a los poderes Ejecutivo y Legislativo de la provincia que generen los medios para crear nuevos juzgados de Familia, dado que los que funcionan actualmente se encuentran desbordados de trabajo.

Los jueces afirmaron en el documento que, de acorde a la normativa, se está buscando un acceso rápido y concreto a la Justicia, pero que la carga de trabajo generada impacta directamente en la labor diaria, debido a que ahora deben programar las audiencias contempladas en la nueva Ley.

Esta situación, explicaron los magistrados, “surge evidenciada a la luz de las proyecciones acompañadas por la Secretaría de Planificación, respecto al promedio de audiencias diarias que deberán realizar los órganos judiciales competentes en materia de

violencia familia en el territorio provincial, cuya mínima estimación a tenor de la actual redacción del artículo 11 citado – que determina la realización de “audiencias separadas” para las partes y el Ministerio Público - implicará el aumento cuantitativo de las mismas”.

Y en este sentido, dieron datos concretos: “Así puede advertirse que, por ejemplo, en los Juzgados de Familia 1 y 2 de Pilar se fijan por cada día hábil un promedio de más de 17 y 18 audiencias respectivamente. En los Juzgados de Familia 4 y 5 del Departamento Judicial La Plata -que a diferencia del resto de los Juzgados de Familia provinciales y conforme la Resolución 3488/10, son los únicos competentes en la materia de referencia en el Departamento, se fijan para cada día hábil más de 23 audiencias”.

Los miembros del Máximo Tribunal provincial afirmaron, siguiendo este orden de ideas, que “tales guarismos ilustran acabadamente acerca de la imposibilidad material de contar con la presencia del titular del órgano jurisdiccional en todas y cada una de las respectivas audiencias en aquellos departamentos con mayor intensidad litigiosa”.

Los jueces resaltaron que “en otras sedes menos comprometidas, en muchas ocasiones, se tornará sumamente dificultosa la recepción personal de la audiencia por parte del Juez en virtud de diferentes situaciones atendibles, tales como la superposición de audiencias, el desempeño de subrogaciones causadas por vacancias o licencias de los Jueces titulares y otras urgencias propias de las restantes competencias asignadas a dichos Juzgados”.

### **Resolución N° 3210/13**

Ref. Nota E. 551/13–Sec. Planif.

///Plata, 4 de diciembre de 2013.

**VISTO:** Las modificaciones introducidas a la Ley N° 12.569 por la Ley N° 14.509, vinculadas con la protección y atención de las cuestiones relativas a la violencia familiar, en función de la necesidad de adaptar el procedimiento en la materia a las directrices establecidas por la Ley Nacional N° 26.485.

Que el texto aprobado trata fundamentalmente de adecuar las disposiciones nacionales al orden local y reforma sustancialmente el régimen procesal de la Ley 12.569.

Que el nuevo artículo 11° sancionado, en su parte pertinente expresa que “El juez o jueza interviniente citará a las partes y en su caso al Ministerio Público, a audiencias separadas, bajo pena de nulidad, en días y horas distintas, la que deberá tomar personalmente bajo pena de nulidad, dentro de las 48 horas de ordenadas las medidas del artículo 7°, o si no se adoptara ninguna de ellas, desde el momento que tomó conocimiento de la denuncia”.

#### **Y CONSIDERANDO:**

Al respecto los Dres. Soria, Hitters, Genoud, Kogan, Pettigiani y De Lazzari, dijeron:

Que en tal sentido, se intenta asegurar el acceso a la justicia, la gratuidad, la inmediatez y la respuesta oportuna y rápida, principios directrices que inspiran ese cuerpo legal.

Que, siguiendo este orden de ideas las nuevas directrices impactan directamente en la carga de trabajo existente en los distintos órganos jurisdiccionales, involucrados en el tópico en tratamiento.

Que, la situación antes descripta surge evidenciada a la luz de las proyecciones acompañadas por la Secretaría de Planificación, respecto al promedio de audiencias diarias que deberán realizar los órganos judiciales competentes en materia de violencia familia en el territorio provincial, cuya mínima estimación a tenor de la actual redacción del artículo 11 citado – que determina la realización de “audiencias separadas” para las partes y el Ministerio Público - implicará el aumento cuantitativo de las mismas.

Que así puede advertirse que, por ejemplo, en los Juzgados de Familia N° 1 y 2 de Pilar se fijan por cada día hábil un promedio de más de 17 y 18 audiencias respectivamente.

Que, en los Juzgados de Familia N° 4 y N° 5 del Departamento Judicial La Plata - que a diferencia del resto de los Juzgados de Familia provinciales y conforme la Resolución N° 3488/10, son los únicos competentes en la materia de referencia en el Departamento (art. 1° Resol. cit.), se fijan para cada día hábil más de veintitrés (23) audiencias.

Que de la información recabada respecto de la Justicia de Paz, se desprende que en los Juzgados de Paz de Malvinas Argentinas y de José C. Paz se fijan para cada día hábil veinte (20) y catorce (14) audiencias respectivamente.

Que, tales guarismos ilustran acabadamente acerca de la imposibilidad material de contar con la presencia del titular del órgano jurisdiccional en todas y cada una de las respectivas audiencias en aquellos departamentos con mayor intensidad litigiosa.

Que, en otras sedes menos comprometidas, en muchas ocasiones, se tornará sumamente dificultosa la recepción personal de la audiencia por parte del Juez en virtud de diferentes situaciones atendibles, tales como la superposición de audiencias, el desempeño de subrogaciones causadas por vacancias o licencias de los Jueces titulares y otras urgencias propias de las restantes competencias asignadas a dichos Juzgados.

Que a ello se suman, otras obligaciones legales que recaen sobre los órganos judiciales competentes en la materia mencionada, que emergen de la Ley N° 12.569 (texto según Ley N°14.509).

Que en las condiciones dadas, corresponde adoptar medidas conducentes para superar –al menos parcialmente- la problemática generada por la modificación legislativa, requiriendo la inmediata creación de los Juzgados de Familia intervinientes en materia de

violencia familiar, en la medida en que razonablemente puedan asumir las exigencias contenidas en la nueva normativa.

A tal efecto, se entiende necesario la creación de los órganos judiciales que se detallan en el Anexo I de la presente.

Que, no obstante la medida requerida, no puede perderse de vista la circunstancia que dicha petición no solucionará las falencias de la Justicia de Paz, en tanto no puede adoptarse la solución propuesta de creación de una mayor cantidad órganos para este fuero a tenor de las limitaciones impuestas por el artículo 58 de la Ley Orgánica del Poder Judicial (Ley 5827).

Que, hasta tanto se hagan efectivas las medidas antes mencionadas, y a fin de evitar se resienta la prestación del Servicio de Justicia, se impone la adopción de un mecanismo alternativo que -sin desvirtuar el espíritu de lo normado por el artículo 11° de la Ley N° 14.509-, permita dotar al proceso de agilidad en la atención y respuesta que exige el tratamiento de los casos de violencia familiar, asegurando de tal forma la eficacia de los principios que informan el régimen normativo aludido.

Que, sobre este último aspecto se ha expedido la Dirección de Servicios Legales a través del pertinente dictamen.

Que, en el marco de las facultades reconocidas a esta Suprema Corte de Justicia por el artículo 861 del CPCC (ref. art. 852 anterior), corresponde proceder en consecuencia.

Así lo votamos.

Fdo: Dres. DANIEL FERNANDO SORIA; JUAN CARLOS HITTERS; LUIS ESTEBAN GENOUD; HILDA KOGAN; EDUARDO JULIO PETTIGIANI; EDUARDO NESTOR de LAZZARI. Ante mí. Lic. NESTOR TRABUCCO Secretario.

Por su voto el Dr. Negri dijo:

Las circunstancias que expresan mis colegas refieren a la imposibilidad material de dar cumplimiento al artículo 11 de la Ley N° 12569 (Texto s/ Ley N° 14509), en cuanto exige la asistencia personal del juez a las audiencias en materia de violencia familiar.

Dicha imposición legal desborda a todos los jueces a quienes les ha sido confiada la competencia en la materia, en la medida en la que el número de causas, con sus delicadas connotaciones crece día a día, hasta sobrepasar las posibilidades humanas de su actuación personal en las complejas secuencias procesales que propone un tema como el de la violencia familiar.

La problemática asume proporciones especialmente preocupantes en los Juzgados de Paz, especialmente cuando un juez debe atender junto al Juzgado a su cargo, la vacancia en otro distante de su lugar de origen.

La exigencia de la ley si bien desde un punto de vista general y abstracto resulta compatible con los derechos constitucionales, en los hechos concretos se vuelve contra esos mismos derechos, al exigir a los jueces que deben custodiarlos y restaurar su vigencia, esfuerzos que exceden toda humana posibilidad.

Como enseña la filosofía clásica en la materia y resulta de la propia naturaleza de la cosa, la ley además de recta y justa, debe ser de posible cumplimiento, oportuna en cuanto al tiempo y al lugar de su vigencia.

Y en este caso no lo es.

En virtud de lo expuesto, es mi entender que corresponde a esta Suprema Corte, en la obligación de resguardar el derecho de las personas, decidir que una recta aplicación de la norma en cuestión no se opone a que, llegado el caso de imposibilidad material, el juez autorice a los Secretarios de los órganos jurisdiccionales a su cargo o en sus reemplazantes legales, el acto de toma de las audiencias dispuestas artículo 11° de la Ley N° 12569 (texto s/ Ley N° 14.509).

Con este alcance adhiero al voto de la mayoría de mis colegas.

**ASI LO VOTO.**

Fdo: Dr. HECTOR NEGRI. Antea mí: Lic. NESTOR TRABUCCO. Secretario  
POR ELLO, la Suprema Corte de Justicia en ejercicio de sus atribuciones,

**RESUELVE:**

**Artículo 1º:** Requerir a los Poderes Ejecutivo y Legislativo de la Provincia la inmediata creación de los Juzgados de Familia intervinientes en materia de violencia familiar, de acuerdo al detalle contenido en el Anexo I de la presente.

**Artículo 2º:** Instar la modificación de la competencia territorial de los Juzgados creados y solicitados con asiento en San Miguel, incluyendo los partidos de José C. Paz y Malvinas Argentinas (conf. Res. N° 2837/09 y art. 13 Resol. N° 1907/12) y la adecuación de los Tribunales de Familia creados en el Departamento Judicial Merlo y disponer su transformación en tres (3) Juzgados unipersonales.

**Artículo 3º:** Hasta tanto se efectivice la petición realizada en el artículo 1º, hacer saber a los Señores Jueces con competencia en materia de violencia familiar, que podrán - en los términos del artículo 11º de la Ley N° 12.569 (texto s/ Ley N° 14 .509), primer párrafo-, autorizar en los Secretarios de los órganos jurisdiccionales a su cargo o en sus reemplazantes legales, el acto de toma de las audiencias allí dispuestas, siempre que por las circunstancias descriptas en los considerandos de la presente resulte sumamente dificultosa o imposible su comparecencia personal, dejando debida constancia de ello.

**Artículo 4º:** Ante la ocurrencia de la situación mencionada en el artículo anterior, el funcionario letrado interviniente en la audiencia deberá conferir inmediata intervención al Juez, a los efectos de ratificar, modificar u ordenar las medidas que estime pertinentes (conforme artículos 11, 1º párrafo y cctes, Ley 12.569 -texto s/ Ley N° 14 .509-).

**Artículo 5º:** Regístrese, comuníquese y publíquese.

Fdo.: Dres. HECTOR NEGRI; DANIEL FERNANDO SORIA; JUAN CARLOS HITTERS; LUIS ESTEBAN GENOUD; HILDA KOGAN; EDUARDO JULIO PETTIGIANI; EDUARDO NESTOR de LAZZARI. Ante mí, Lic. NESTOR TRABUCCO, Secretario.

#### ANEXO I

- Un (1) Juzgado en Olavarría
  - Un (1) Juzgado en Tandil
  - Un (1) Juzgado en Bahía Blanca
  - Un (1) Juzgado en Junín (\*)
  - Dos (2) Juzgados en La Matanza (\*)
  - Dos (2) Juzgados en La Plata
  - Dos (2) Juzgados en Avellaneda
  - Un (1) Juzgado en Mar del Plata
  - Dos (2) Juzgados en Morón (\*)
  - Un (1) Juzgado en Necochea
  - Cuatro (4) Juzgados en Quilmes: 1 con sede en Florencio Varela y 3 con sede en Berazategui (\*) · Un (1) Juzgado en San Isidro (\*) · Un (1) Juzgado en San Isidro con sede en Pilar · Un (1) Juzgado en San Martín sede San Miguel · Dos (2) Juzgados en Zarate-Campana (\*)
- (\*) ya fueron requeridos en anteriores oportunidades por la Suprema Corte (Ver Resolución 3513/12).

Fuente:

Diario Judicial 13.12.13